

Stratégie de capitalisation des projets du Secteur Vert de la GIZ au Bénin

**Projet d'Appui-Conseil aux Politiques Agricoles (ProACPA)
dans les filières volailles et soja au Bénin**



2019-2023

Table des matières

| | |
|--|----|
| 1) Contexte du projet (max. 3 pages) | 4 |
| 2) Processus d'implémentation du projet (1-2 pages)..... | 6 |
| 3) Impact et apprentissage du projet (3-4 pages)..... | 7 |
| 4) Innovations et reproductibilité (acquis-phares) (max. 8-10 pages) | 8 |
| 5) Références (1 page)..... | 9 |
| 6) Annexes..... | 10 |

Sigles et Abréviations

| | |
|------------------|---|
| ACMA | <i>Approche Communale du Marché Agricole</i> |
| AFD | <i>Agence Française de Développement</i> |
| ATDA | <i>Agence Territoriale du Développement Agricole</i> |
| ARISA-B | <i>Appui au renforcement des institutions dans le secteur agricole au Bénin</i> |
| DDAEP | <i>Direction Départementale de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche</i> |
| DPAF/MAEP | <i>Direction de la Planification, de l'Administration et des Finances du Ministère de l'Agriculture de l'Élevage et de la Pêche</i> |
| DSI | <i>Direction des Services Informatiques</i> |
| FABI | <i>Fonds für Agrarpolitische Beratung und Innovation</i> |
| FNPS | <i>Fédération Nationale des Producteurs de Semence du Bénin</i> |
| GCS | <i>Groupe Consultatif Soja</i> |
| GCV | <i>Groupe consultatif Volailles</i> |
| IAB | <i>Interprofession de l'Aviculture du Benin</i> |
| MAEP | <i>Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de la Pêche</i> |
| MCI | <i>Ministère du Commerce et de l'Industrie</i> |
| PADéFiP | <i>Projet d'Appui au Développement des Filières Protéiques</i> |
| PADDSA | <i>Programme d'Appui au Développement Durable du Secteur Agricole</i> |
| PNDF | <i>Programme National de Développement de Filière</i> |
| PNIASAN | <i>Plan National d'Investissements Agricoles, de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle</i> |
| ProAgri | <i>Promotion de l'Agriculture</i> |
| ProCIVA | <i>Projet Centres d'Innovations Vertes pour le secteur Agroalimentaire</i> |
| ProQUAL | <i>Projet de Renforcement de l'Infrastructure Qualité pour la filière soja</i> |
| SGM/MAEP | <i>Secrétaire Générale du Ministère de l'Agriculture de l'Élevage et de la Pêche</i> |
| SIM | <i>Système d'Information sur les Marchés</i> |
| UNPS | <i>Union Nationale des Producteurs du Soja</i> |

1) Contexte du projet

Le développement du secteur agricole est d'une importance capitale pour le Bénin. Les filières agricoles jouant un rôle important dans l'atteinte de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations béninoises ont été retenues dans les sept (07) Pôles de Développement Agricole (PDA) en lien avec les filières phares et locomotives de chacun de ces pôles. L'élaboration de la stratégie de promotion des Chaines de Valeur Agricoles qui a suivi a été consolidée sous forme de Programme National de Développement (PNDF) des filières ciblées. Le soja dont le lead de la mise en œuvre des actions contenues dans son PNDP a été confié à l'Agence Territoriale de Développement Agricole (ATDA 4), a connu une évolution spectaculaire au cours de la dernière décennie. La production est ainsi passée de 12 433 tonnes de soja grain en 2007 à 96 944 tonnes en 2013, puis à 156 901 tonnes en 2016. Les exportations massives vers la Chine tournait autour de 250 000 tonnes en 2020 et 325 000 tonnes en 2022. Pour la consommation humaine, le soja joue un rôle essentiel en tant que source de protéines végétales. De nombreux produits à base de soja constituent désormais une composante importante de l'alimentation de la population béninoise (fromage de soja, lait, yaourts, farine, biscuits, etc.). Cependant, les acteurs de la filière soja ne sont pas suffisamment organisés pour saisir toutes les opportunités liées à la demande croissante aussi bien sur les marchés locaux que régionaux. De même, le manque de cohésion des politiques dans la filière volailles au Bénin ne permet pas l'exploitation du potentiel de la filière pour une augmentation substantielle de la production et l'écoulement des produits de volailles aussi bien sur les marchés locaux que régionaux. Aussi, l'accès limité des acteurs aux informations de marché ne permet pas à la filière d'exprimer tout son potentiel.

Le projet d'Appui-Conseil aux Politiques Agricoles (ProACPA) est l'un des projets globaux de l'initiative « Un seul monde sans faim » (SEWOH) à travers laquelle le Ministère Fédéral Allemand de la Coopération Economique et du Développement (BMZ) veut contribuer de manière significative à la réduction de la pauvreté et de la faim.

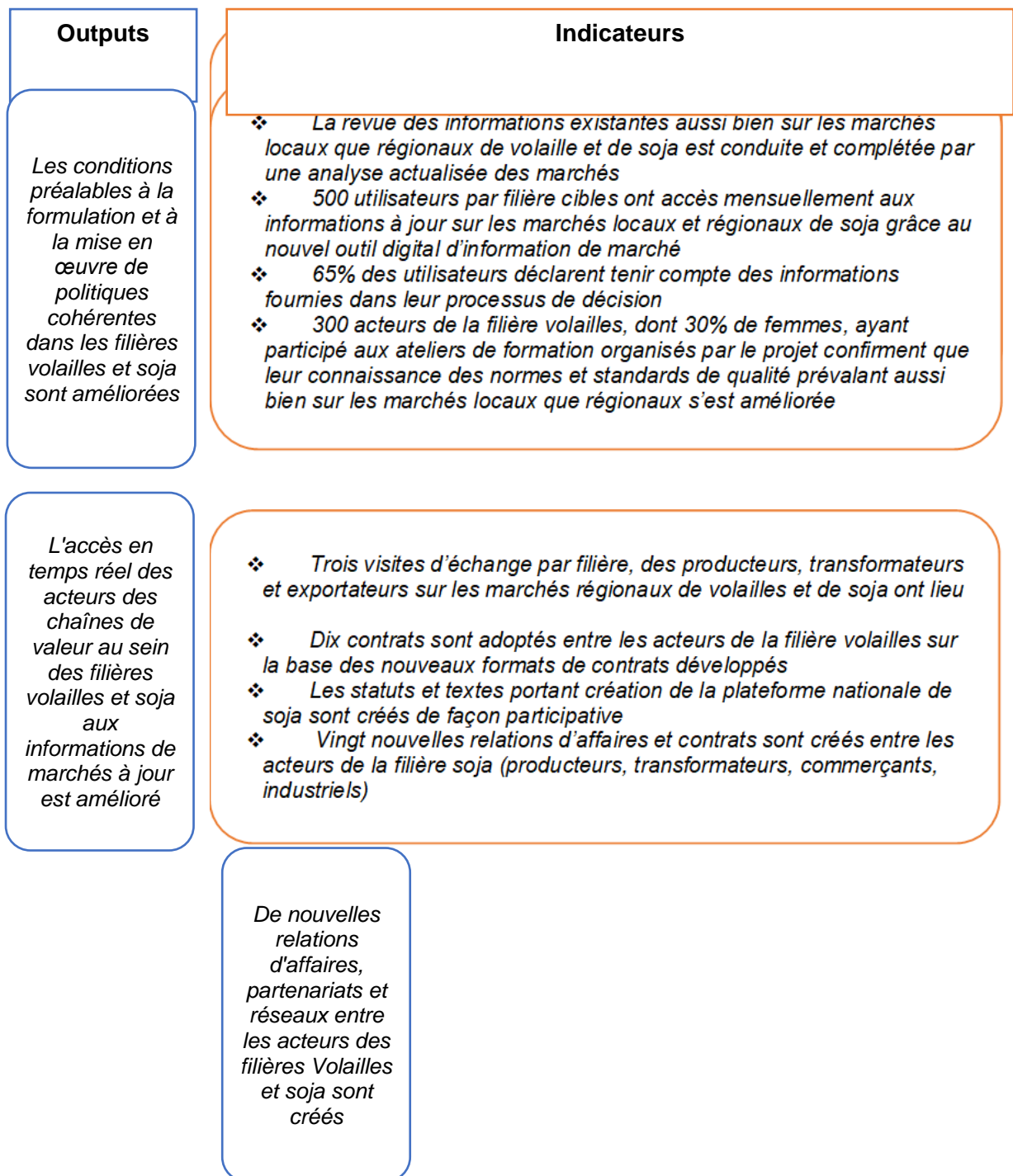
Mis en œuvre sous la tutelle du Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche (MAEP), le ProACPA vise comme objectif global d'appuyer la formulation et la mise en œuvre de stratégies cohérentes dans les filières Soja et Volailles.

Le Projet a une **envergure nationale** et se décline en trois objectifs spécifiques ci-après :

- ⇒ améliorer les conditions préalables à la formulation et à la mise en œuvre de politiques cohérentes dans les filières soja et volailles ;
- ⇒ améliorer l'accès des acteurs des chaînes de valeur au sein des filières soja et volailles aux informations de marché à jour ;

⇒ créer de nouvelles relations d'affaires, partenariats et réseaux entre les acteurs des filières soja et volailles.

Les indicateurs de chacun des champs d'action sont définis comme suit :



L'organisme principal de tutelle politique du ProACPA est le MAEP/Bénin. Les principaux partenaires de mise en œuvre sont :

- ⇒ la Direction de la Planification, de l'Administration et des Finances du MAEP (DPAF/MAEP) ;
- ⇒ la Direction de l'Elevage (DE) ;
- ⇒ la Direction de la Production Végétale (DPV) ;
- ⇒ la Fédération des Unions des Producteurs (FUPRO) ;
- ⇒ la Chambre Nationale d'Agriculture du Bénin (CNA) ;
- ⇒ les Directions Départementales de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (DDAEP) ;
- ⇒ les Agences Territoriales de Développement Agricole (ATDA) 4, 7 et 2 ;
- ⇒ la Direction de la Législation Rurale, de l'Appui aux Organisations Professionnelles et à l'Entrepreneuriat Agricole (DLROPEA) ;
- ⇒ l'Interprofession de l'Aviculture du Bénin (IAB) ;
- ⇒ l'Union Nationale des Producteurs de Soja (UNPS) ;
- ⇒ les acteurs des filières Soja et Volailles, le secteur privé les organisations paysannes ;
- ⇒ les autres projets du secteur vert de la GIZ qui interviennent dans la filière soja ;
- ⇒ etc.

2) Processus d'implémentation du projet

En prélude au démarrage effectif des activités, un atelier de lancement et de planification s'est tenu du 17 au 20 Décembre 2019 en présence de tous les partenaires étatiques et non étatiques du projet. Il était question pour ces derniers de s'approprier des documents du projet, de ses principaux champs d'action et d'identifier les besoins des acteurs clés de la filière soja en lien avec la thématique du projet. Le projet accompagne ses divers partenaires et groupes cibles à travers un appui-conseil coordonné et holistique.

Le ProACPA a mené quatorze (14) études sur les filières volailles et soja pour asseoir les bases factuelles pour la prise de décision. Les recommandations de ces études ont servi d'éléments d'ancrage pour formuler des mesures genre sensibles en cours de mise en œuvre pour améliorer le cadre général et le développement au sein de ses filières cibles.

Des groupes d'appui conseil aux ATDA intitulés *Groupe Consultatif Soja (GCS)* et *Groupe Consultatif Volailles (GCV)* ont été créés par notes de service signées de la Secrétaire Générale du Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche (SGM/MAEP). Ces groupes sont des cadres de discussions innovants qui regroupent les acteurs étatiques, les représentant(e)s des faitières des différents maillons et la société civile.

Les recommandations des études sur les Systèmes d'Informations des Marchés (SIM) ont permis d'adopter et de développer les SIM soja et volailles autour du SIM-Harmonisé qui est porté par la FUPRO sous le contrôle de la Direction des Services Informatiques (DSI) du MAEP. La finalisation de ce processus permettra de fournir à au moins 1000 acteurs des différents maillons des chaînes de valeur volailles et soja les informations actualisées sur les marchés.

En termes de renforcement de capacités, les acteurs clés des deux filières ont été formés sur le suivi et l'évaluation de politiques et stratégies, sur les normes ANM relatifs à la production d'œuf de table et sur l'agriculture contractuelle. Par ailleurs, les agents du Ministère de l'Economie et des Finances (MEF) et du MAEP ont vu leurs capacités renforcées sur le processus de conception, de mise à niveau et d'opérationnalisation d'une la Matrice de Comptabilité Sociale.

Afin de susciter la création de liens d'affaires et la mise en réseau des acteurs, des voyages d'échanges au niveau local et régional ont été planifiés et sont en cours de mises en œuvre.

Le projet utilise une approche de faire-faire à travers des consultants indépendants ou cabinets/bureau de consultation.

3) Impact et apprentissage du projet

3.1. Appui du Groupe Consultatif Soja (GCS) et du Groupe Consultatif Volailles (GCV) à l'amélioration du cadre général au sein de ces deux filières.

Élément de succès : Le fonctionnement des Groupes Consultatifs Soja (GCS) et Volailles (GCV) est assurée de façon pérenne par les ATDA 4 et 7 qui ont intégré le financement de ces groupes dans leur PTAB respectifs.

Deux groupes de réflexion et de conseil, comprenant respectivement les principaux acteurs de la filière soja et de ceux de la filière volaille, composés dont au moins un(e) représentant(e) du MAEP, du Ministère du Commerce et de l'Industrie (MCI) des organisations paysannes, des commerçants/distributeurs, des consommateurs et producteurs) et composé d'au moins 30% de femmes respectivement par groupe ont

été établi comme organe permanent de réflexions et de conseils sur l'élaboration et la mise en œuvre des politiques dans les filières respectives du soja et de la volaille. Ces groupes intitulés Groupe Consultatif Soja (GCS) et Groupe consultatif Volailles (GCV) sont proposés comme des instruments innovants et permanents de gouvernance de chacune des filières cibles pour être utilisés de façon périodique (trimestrielle) et durable respectivement par les ATDA 4 et 7 dans la prise de décision pour améliorer le cadre général au sein respectivement des filières soja et volailles. Cette idée de mise en place et d'appuis/accompagnement à la fonctionnalité de ces Groupes Consultatifs a été saluée par le Directeur de Cabinet du MAEP lors de son allocution d'ouverture officielle de l'atelier organisé pour le bilan de la collecte des données nécessaires pour l'évaluation du PNDF Soja 2019-2021. Cette initiative est déjà utilisée par l'ATDA 4 pour améliorer le pilotage du PNDF Anacarde.

Le ProACPA a été confronté à un principal défi qu'est le taux de représentativité des femmes devant siéger au sein de chacun de ces groupes qui est désormais d'au moins 30%. Des mesures d'accompagnement et stratégies spécifiques ont été utilisées pour contourner chacun de ces défis. C'est ainsi que les notes de services qui ont consacré l'identification et la mise en place de chacun de ces groupes ont été relues pour exiger un quota genre à chaque structure membre afin de prendre en compte suffisamment la participation femmes aux sessions de ces groupes.

Leçon tirée 1 : Une représentativité conséquente et améliorée des femmes au sein respectivement de chacun des groupes consultatifs permet de garantir leur participation inclusive aux prises de décision dans la mise en œuvre et le suivi-évaluation des stratégies et politiques au sein de chacune des deux filières que sont le soja et la volaille.

Leçon tirée 2 : Le financement du fonctionnement et de la gestion des groupes consultatifs sont progressivement confiés aux ATDA concernées, ce qui garantit leur pérennisation.

4) Innovations et reproductibilité (acquis-phares)

Un seul acquis phare a été retenu de la mise en œuvre du ProACPA.

❖ Groupe Consultatif pour les filières soja et volaille

Les tableaux qui vont suivre abordent les aspects durabilité environnementale, économique et sociale, institutionnelle, innovation et reproductibilité des différents acquis retenus.

| | |
|--|---|
| Facteurs de durabilité | Les bénéficiaires finaux de cet acquis sont les ATDA 4 et 7 qui sont des structures pérennes du MAEP. <i> Ils ont déjà intégré une partie du financement de ces groupes consultatifs dans leur PTAB respectif exercice 2022.</i> Aussi ces agences ont-elles pris l'engagement d'intégrer entièrement le financement du bon fonctionnement de ces groupes respectifs dans leur PTAB 2023 et suivants |
| Dimension environnementale | Les GCS et GCV étant des instruments d'appui conseil et de réflexion aux ATDA, ils jouent un rôle important dans la validation des différentes études réalisées en vue de de la mise en œuvre, l'évaluation et l'élaboration des PPDF. De ce fait, leur attention est portée sur la conservation des sols et sur les bonnes pratiques de production. |
| Dimension économique et sociale | La composition des GCV et GCS a tenu compte de la présence et la participation d'au moins 30% de femmes. Les mesures prises lors des sessions GCS et GCV visent pour la plupart à améliorer la structuration, la productivité et faciliter la création de liens d'affaires entre les acteurs au sein des deux filières. |
| Dimension institutionnelle | Les ATDA 4 et 7 sont respectivement porteuses des GCS et GCV. Deux notes de service signées respectivement du DG ATDA 4 et de la SGM ont permis la formalisation de ces deux organes. |
| Caractère innovant | Les GCS et GCV sont des innovations car elles constituent des pools d'expertises et de conseils pour la prise de décision. Elle repose leur fonctionnement sur une approche holistique d'intégration de l'ensemble des parties prenantes dans le processus de développement de chacune des filières cibles. Par ailleurs, ils appuient les ATDA dans la gouvernance/coordination des filières cibles et impliquent le secteur privé et la société civile dans la gestion stratégique des filières. |
| Reproductibilité | La fiche technique descriptive de la mise en œuvre de l'acquis existe. Cet acquis est reproductible si sa création est suscitée par les acteurs et si le processus est inclusif. La tenue des sessions ordinaires se font de façon trimestrielle, le coût moyen de fonctionnement de chaque session est évalué à 3 millions de F CFA. Les ATDA sont sensibilisées pour prendre en charge ce coût de façon progressive dans leur PTAB respectif avec l'accompagnement dégressif (100% en 2021 par le ProACPA, 50% en 2022 et 0% en 2023 pour le financement du fonctionnement du GCS et pour le GCV nous avons 100% en 2021, 75% en 2022 et 0% en 2023) des PTF et autres projets/programmes intervenant dans chacune de ces filières cibles. Avec l'utilisation très concluante de ces outils que sont les Groupes Consultatifs l'ATDA 4 a déjà mis en place un Groupe Consultatif pour la filière anacarde qui fonctionne pour le moment uniquement avec le financement des PTF. |

5) Références

La liste des documents et des personnes/institutions ressources les plus pertinents est ci-dessous.

- ⇒ Document du projet ProACPA
- ⇒ Rapport atelier de lancement du Projet ProACPA
- ⇒ Matrice de résultats du ProACPA
- ⇒ Tableau de bord de suivi des indicateurs du ProACPA
- ⇒ Rapport de l'étude interne d'évaluation des relations d'affaires entre la FNPS et les multiplicateurs de semences
- ⇒ Rapport de formation des producteurs des œufs de table sur les normes ANM spécifique à la production d'œuf de consommation
- ⇒ Rapport de formation des acteurs clés des filières soja et volailles sur les techniques et méthodes de suivi et d'évaluation des politiques et stratégies
- ⇒ Procès-verbaux de tenue des sessions GCS et GCV

6) Annexes

a) Acquis Phare

| | |
|---|---|
| Titre du produit | Groupes Consultatifs pour les filières soja et volailles (GCS et GCV) |
| Objectif | Accompagner le processus de prise de décisions stratégiques et politiques pour le développement de chacune des filières soja et volailles |
| Élément d'excellence (Pourquoi ce produit est-il un phare ? Qu'est-ce qui le distingue d'autres produits ?) | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Pool d'expertises et de conseils pour la prise de décision au sein de chacune des deux filières ➤ Approche holistique d'intégration de l'ensemble des parties prenantes dans le processus de développement de chacune des filières cibles ➤ Appui aux ATDA 4 et 7 dans la gouvernance et la coordination respective au sein des filières soja et volailles ➤ Implication du secteur privé et la société civile dans la gestion stratégique des filières cibles |
| Format (digital, papier, film, livre, base de données ... ; plusieurs sont possible !) | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Cadre de concertation multi acteurs (Think tank) ➤ Notes de Services |
| Source d'information / disponibilité (où puis-je m'informer sur le produit ? Site web (lequel ?), bibliothèque, vidéo YouTube ...) | <ul style="list-style-type: none"> ➤ ATDA 4 (GCS) ➤ SGM/MAEP (GCV) ➤ Acteurs ➤ Charte de fonctionnement, ➤ Plan d'actions GCS ou GCV |
| Groupe cible (utilisateur du produit sur le terrain) | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Structures du MAEP (DPAF, DPV, DE, ATDA 4, 7, 2, 3) ➤ PTF intervenant dans les filières ➤ DGC (Direction Générale du Commerce) ➤ Faïtières OPA ➤ Privés intervenant dans les filières cibles |

| | |
|--|---|
| | ➤ Société civile |
| Destinataire / Responsable du produit (service étatique ou autre à qui le produit sera transmis pour la capitalisation et l'ancrage / la reproductibilité / la mise à échelle ...) et mode de pérennisation (processus pour garantir la durabilité) | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Soja : ATDA 4 ➤ Volailles : ATDA 7 et 2 |
| Implications financières (types et coûts des différentes étapes de réalisation du produit). | <ol style="list-style-type: none"> 1. Séance de travail avec les ATDA 2. Organisation des ateliers de concertation 3. Elaboration des projets de notes de services, de charte de fonctionnement 4. Atelier de validation de la charte de fonctionnement et d'élaboration du plan d'actions 5. Tenue des sessions |

b) Point des études réalisées et dont les rapports sont disponibles au niveau du service Etudes, Prospectives et Statistiques (SEPS) de la DPAF/MAEP

| N° | TITRE |
|-----------|--|
| 1 | Analyse de l'offre et de la demande de soja grain et de ses produits dérivés (huile, tourteaux, fromage, lait etc.) |
| 2 | Etude portant analyse de la chaîne d'approvisionnement en semences certifiées de soja et autres intrants spécifiques (inoculum, TSP, KCL, etc.) |
| 3 | Analyse des problèmes phytosanitaires, Maladies et ravageurs du soja au Bénin |
| 4 | L'impact des importations de poulet sur la filière avicole béninoise : Analyse des questions commerciales, des préférences de consommation et des systèmes de production pour renforcer la compétitivité du secteur national |
| 5 | Analyse du marché national des œufs de consommation au Bénin |
| 6 | Revue bibliographique des informations disponibles sur les marchés locaux et régionaux de soja |
| 7 | Revue bibliographique des informations disponibles sur les marchés locaux et régionaux de volailles |
| 8 | Analyse des effets des restrictions anti-COVID 19 sur les chaînes de valeur du soja au Bénin |
| 9 | Analyse des effets des restrictions anti-COVID 19 sur les chaînes de valeur de la volaille au Bénin |
| 10 | Etat des lieux des Systèmes d'Informations de marché (SIM) existant et recueil des besoins en termes de Systèmes d'Informations de Marché des produits de soja et volailles |
| 11 | Etude portant sur les informations complémentaires et actualisées de marchés de la volaille au Bénin |
| 12 | Etude portant sur les informations complémentaires et actualisées de marchés de soja au Bénin |

| | |
|-----------|---|
| 13 | Etude sur la structure des coûts dans la CV œuf de consommation |
| 14 | Evaluation de la capacité de production et de l'assurance qualité des couvoirs locaux |